



Rahandusministeerium
info@rahandusministeerium.ee

Teie 11.07.2025 nr RAM/25-0792/-
1K, 1.1-10.1/3250-
1/
Meie 25.08.2025 nr 1.2-3/1855-3

Riigieelarve seaduse muutmise seadusele kommentaari esitamine

Lugupeetud minister Ligi

Täname, et andsite meile võimaluse esitada kommentaare riigieelarve seaduse (RES) muutmise seaduse eelnõule. Kooskõlastame eelnõu järgmiste märkustega arvestamisel.

1. Eelnõu p-ga 27 muudetavas § 26 lõikes 5¹ sätestatakse, et *seadusest tulenevad arvestuslikud kulud liigendatakse alates ühest miljonist eurost*. Leiame, et õige oleks seaduses kajastada kõik arvestuslikud kulud, mitte kajastada ainult üle 1 mln kulusid (viimaste osas puudub ka analüüs, miks selline kriteerium seati ja mis jäävad sellega kajastamata), see annaks parema ülevaate kogu arvestuslikest kuludest.

2. Eelnõu p 31. Teeme ettepaneku muuta RES § 27 lõikes 3 kavandatud kahekuuline tähtaeg kolmekuuliseks.

Sõnastusettepanek: "*Käesoleva paragrahvi lõikes 2 nimetatud eelarveaastale järgneva eelarveaasta kolme esimese kuu jooksul võib riigieelarves teha vahendite liigenduse muutmise seaduse otsuseid eelarve korrigeerimiseks käesoleva seaduse § 56 ja 58 kohaselt ning riigieelarves sätestatud ulatuses ja tingimustel.*"

Põhjendus: Soovime, et eelarve aastale järgnev liigenduse muudatus oleks kvaliteetne ja arvestaks nii asutuste kui ministeeriumi protsessidega. Detsembri ostuarved ja kuluaruanded laekuvad enamasti jaanuari lõpuks. Kulude kajastamine raamatupidamises veebruari alguses. Peale seda peaks asutused jõudma oma eelarve üle vaadata, kirjutada selgitused muudatuste vajaduste kohta ning kooskõlastama selle oma asutuse juhtkonnas – kvaliteetse töö saamiseks võib vastav protsess võtta kuskil 10–15 tööpäeva. Ministeerium peab üle vaatama muudatusettepanekud, läbi analüüsima ja vajadusel paluma korrigeerida muudatused seda nii infosüsteemis kui ka selgituste osas ning ette valmistama käskkirja. Samuti menetlema seda ministeeriumis kooskõlastamisel. Kokku võiks see protsess võtta 10–15 tööpäeva.

Eeltoodud põhjustel teeme ettepaneku pikendada eelarve liigenduse muudatuste tegemise tähtaega kolmele kuule. See loob realistliku ajaraami, võimaldab tööülesandeid hajutada, vähendab vigade riski ja aitab tagada eelarve täitmise kvaliteedi.

3. Eelnõu p 50. Palume täiendada RES § 53¹ lõiget 2 võimalusega anda määruse alusel toetuse andmise ülesanne sobivuse korral ka ametile, kui toetuse andmine haakub tema põhimääruse järgse tegevusega ja tal on toetuse andmisega seotud teave. Selline võimalus välistab olukorra, kus näiteks Sotsiaalkindlustusametil on toetuse andmise tingimuste vastavuse tuvastamiseks vajalik teave, kuid toetuse andmise üksikotsuste vormistamisega

peab tegema ministeerium. Vabariigi Valitsuse seaduse § 39 lõike 1 kohaselt on vaja seadusest tulenevalt alust ka ametile muus seaduses reguleerimata toetuse andmise üle otsustamiseks (täitevvõimu teostamiseks).

4. Eelnõu p 51, mis puudutab § 53³. Juhime tähelepanu, et ka riigi raamatupidamise üldeeskiri peab kaasa tulema sellega, et kõik füüsilise isiku kui tegeliku hüve kasutajani jõudvad sotsiaalteenused peaks kajastuma kontogrupis "Sotsiaaltoetused" vaatamata teenuse hankimise erinevustele (riigihange konto 5526 versus seadusest tulenev kohustus konto 41).

Hetkel tuleb kontoplaani kohaselt sama sotsiaalteenust kajastada kontol 5526, kui teenus hangitakse riigihanke korras, muul juhul kontoklassis 41 (näiteks raviteenuste hüvitamine haiglatele Tervisekassa poolt, erihoolekandeteenuse hüvitamine AS-le Hoolekandeteenused Sotsiaalkindlustusameti poolt jne). Selguse huvides teeme ettepaneku täpsustada kontoklassi 41 kasutamise põhimõtet nii, et kõik füüsiliste isikute tarbeks ostetavad sotsiaalteenused kajastataks sotsiaaltoetusena, olenemata sellest, kas teenust osutatakse riigihanke alusel või seadusest tuleneva kohustusena.

5. Eelnõu p 55. Seletuskirjas on toodud: *"Paragrahvi 56 lõiget 2² ja 2³ muudetakse, et kehtima jääks praegune riigieelarve kasutamise paindlikkus."*

Palume seletuskirjas selgitada, millise sätte alusel jääb kehtima senine volitus ministril programmi tegevuste vahel muudatuste tegemiseks.

Hetkel reguleerib seda 2025. aasta riigieelarve seaduse § 5 lg 1: *"Ministril on õigus oma valitsemisala ja tulemusvaldkonna eelarve mahu piires muuta riigieelarvega kindlaks määratud piirmääraga vahendite programmi tegevuse eelarvet viie miljoni euro ulatuses, arvestades järgmist:*

1) kui programmi tegevuse piirmääraga vahendite eelarve maht on alla nelja miljoni euro, on seda lubatud muuta kuni 25 protsenti;

*2) kui programmi tegevuse piirmääraga vahendite eelarve maht on neli miljonit eurot või enam, on seda lubatud muuta järgmise valemiga arvutatud mahu ulatuses: $918\,400 + 2,04\% * \text{programmi tegevuse piirmääraga eelarve maht}$."*

6. Palume arvestada Sotsiaalkindlustusameti kommentaaridega (lisatud), va punktiga 5.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Karmen Joller
sotsiaalminister

Sirli Jurjev 5918 7173
Sirli.Jurjev@sm.ee
Liina Kotkas 5914 4113
liina.kotkas@sm.ee
Piret Eelmets 6269 128
Piret.Eelmets@sm.ee